

**LA SEXAGÉSIMA SEGUNDA LEGISLATURA AL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE GUERRERO, EN NOMBRE DEL PUEBLO QUE REPRESENTA, Y:**

**CONSIDERANDO**

Que en sesión de fecha 15 de enero del 2019, las Diputadas y Diputados integrantes de la Comisión de Asuntos Políticos y Gobernación, presentaron a la Plenaria el Dictamen con proyecto de Decreto por el que se emite juicio a favor del Ciudadano Antonio Sánchez Ávila, Regidor del Honorable Ayuntamiento del Municipio de Juan R. Escudero, Guerrero, para que desempeñe funciones docentes y edilicias, en los siguientes términos:

**“ANTECEDENTES**

*1. En sesión de fecha 30 de octubre del 2018, el Pleno de la Sexagésima Segunda Legislatura al Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Guerrero, tomó conocimiento del escrito suscrito por el Profesor Antonio Sánchez Ávila, Regidor del Honorable Ayuntamiento del Municipio de Juan R. Escudero, Guerrero, por medio del cual solicita autorización para desempeñar funciones docentes y edilicias.*

*2. En sesión de la misma fecha, la Presidencia de la Mesa Directiva, ordenó turnar dicho escrito a la Comisión de Asuntos Políticos y Gobernación, para su conocimiento y efectos conducentes.*

*3. Mediante oficio número LXII/1ER/SSP/DPL/00290/2018, de fecha 30 de octubre de 2018, el Secretario de Servicios Parlamentarios del H. Congreso del Estado, remitió a la Presidencia de la Comisión de Asuntos Políticos y Gobernación, el escrito suscrito por el Profesor Antonio Sánchez Ávila, Regidor del Honorable Ayuntamiento del Municipio de Juan R. Escudero, Guerrero, por medio del cual solicita autorización para desempeñar funciones docentes y edilicias; recepcionándose el citado oficio por esta Comisión el día 05 de noviembre del presente año.*

*4. La Presidencia de la Comisión remitió con fecha 06 de noviembre del presente año, a cada integrante una copia simple del oficio que nos ocupa, para su conocimiento y efectos correspondientes.*

*5. En sesión de fecha 21 de noviembre del 2018, las Diputadas y Diputados integrantes de la Comisión dictaminadora, emitieron el Dictamen con proyecto de Decreto que nos ocupa, al tenor de los siguientes:*

## CONSIDERANDOS

*I. Que en términos de lo dispuesto por los artículos 161, 174 fracción II, 195 fracción I, 248, 254 y 256 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Guerrero Número 231, en correlación con lo dispuesto por la fracción IX del artículo 53 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Guerrero Número 286, la Comisión de Asuntos Políticos y Gobernación, tiene plenas facultades para conocer y dictaminar el asunto de antecedentes.*

*II. Que el oficio remitido a este Poder Legislativo por el Profesor Antonio Sánchez Ávila, Regidor del Honorable Ayuntamiento del Municipio de Juan R. Escudero, Guerrero, señala lo siguiente:*

*“... EL QUE SUSCRIBE C. PROF. ANTONIO SÁNCHEZ ÁVILA, REGIDOR ACTUAL DEL MUNICIPIO DE JUAN R. ESCUDERO, GUERRERO, SE DIRIGE A ESTA COMISIÓN DE ASUNTOS POLÍTICOS Y GOBERNACIÓN DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO, PARA SOLICITARLE SU PERMISO PARA DESEMPEÑAR LAS DOS FUNCIONES LA DOCENCIA Y LA EDILICIA, HACIENDO USO DEL ARTÍCULO 31 DE LA LEY ORGÁNICA DEL MUNICIPIO LIBRE DEL ESTADO DE GUERRERO QUE A SU LETRA DICE: “LOS SÍNDICOS Y REGIDORES DURANTE SU ENCARGO PODRÁN SER AUTORIZADOS POR EL CABILDO PARA DESEMPEÑARSE COMO SERVIDORES PÚBLICOS FEDERALES, ESTATALES O MUNICIPALES, SIEMPRE QUE LO HAGAN EN LAS ÁREAS DOCENTES, DE LA SALUD O DE BENEFICENCIA, Y NO AFECTE SUS RESPONSABILIDADES EDILICIAS, A JUICIO DEL CONGRESO DEL ESTADO”. CABE MENCIONAR QUE LA H. COMUNA MUNICIPAL DE JUAN R. ESCUDERO ME APROBÓ POR UNANIMIDAD EN LA SEGUNDA SESIÓN ORDINARIA DE CABILDO DE FECHA 30 DE SEPTIEMBRE DE 2018, PARA QUE DESEMPEÑE LAS DOS FUNCIONES CON FUNDAMENTO EN EL ARTÍCULO 31 ARRIBA MENCIONADO...”*

*III. Que en los comicios electorales realizados el día 01 de julio del año 2018, el Ciudadano Antonio Sánchez Ávila, fue electo como Regidor Propietario del Honorable Ayuntamiento del Municipio de Juan R. Escudero, de conformidad con la Constancia de Asignación de Regidurías de Representación Proporcional, emitida por el Consejo Distrital 13 del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, de fecha 04 de julio del 2018.*

*IV. Que el artículo 31 de la Ley Orgánica del Municipio Libre del Estado de Guerrero, los Síndicos y Regidores, durante su encargo, tienen derecho para poder desempeñarse como servidores públicos federales, estatales o municipales, siempre que lo hagan en las áreas docentes, de la salud, o de beneficencia y cuando no afecten sus responsabilidades edilicias, a juicio del Congreso del Estado.*

*V. Que esta Comisión a fin de dictaminar en estricto derecho la solicitud planteada en líneas que antecedieron, considera pertinente realizar las siguientes consideraciones:*

*El artículo 171 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Guerrero, establece que los municipios ejercerán sus competencias a través de un órgano representativo de elección popular directa y deliberante denominado Ayuntamiento y, excepcionalmente, por concejos municipales, en los términos dispuestos en la ley.*

*Por su parte, el artículo 172 de la Constitución en cita, dispone que los Ayuntamientos se integrarán por un Presidente Municipal, Síndicos y Regidores, en los términos dispuestos en la ley y abrirán válidamente sus sesiones con la mayoría de sus integrantes.*

*De igual forma, el artículo 173 del ordenamiento referido, señala que la elección de los miembros del Ayuntamiento será mediante sufragio universal, libre, secreto y directo, en los términos que disponga la ley electoral respectiva, y que en la jornada electoral se elegirá un Presidente Municipal y los Síndicos y Regidores que poblacionalmente se establezca en la ley de la materia.*

*Por otra parte, el artículo 26 de la Ley Orgánica del Municipio Libre del Estado de Guerrero, establece que los Ayuntamientos son los órganos de Gobierno Municipal a través de los cuales se realiza el gobierno y la administración del Municipio dentro de los límites del mismo y conforme a las competencias legales.*

*Del análisis integral de la ley en cita, se advierte que entre las funciones generales de la Regiduría como integrante del Ayuntamiento, se destacan, entre otras, las siguientes:*

- Formular, aprobar y expedir el Bando de Policía y Gobierno y demás reglamentos, acuerdos y disposiciones de carácter general que se requieran, para la organización y funcionamiento de la administración y de los servicios públicos.*

- *Designar entre sus miembros las comisiones para la inspección y vigilancia de los diferentes aspectos de la administración y de los servicios públicos municipales.*
- *Organizar la estructura y funcionamiento de la administración pública municipal.*
- *Analizar, discutir y aprobar el presupuesto de egresos, el tabulador municipal y la iniciativa de Ley de ingresos del Municipio, en sesión de Cabildo.*
- *Vigilar que se recauden oportuna y correctamente los ingresos municipales.*
- *Aprobar el plan de desarrollo municipal y plan de desarrollo urbano, en sesión de Cabildo.*
- *Fomentar las actividades productivas, educativas, sanitarias, culturales y deportivas.*
- *Promover y propiciar la educación cívica de los diferentes sectores de la población.*

*Asimismo, el artículo 80 de la Ley Orgánica en cita, señala que son facultades y obligaciones de los Regidores:*

- I. Asistir puntualmente a las sesiones del Ayuntamiento con voz y voto;*
- II. Desempeñar y presidir las Comisiones que les encomiende el Ayuntamiento e informar a éste de los resultados de sus trabajos;*
- III. Proponer al Ayuntamiento las medidas y acciones que deban acordarse para el mejoramiento de las distintas ramas de la administración y de los servicios municipales, cuya vigilancia les corresponda o les haya sido encomendada;*
- IV. Suplir al Presidente Municipal en sus faltas temporales, en el orden predeterminado;*
- V. Convocar a las sesiones extraordinarias en los términos de esta Ley;*
- VI. Apoyar al Presidente Municipal en sus responsabilidades en los términos de esta Ley, y*
- VII. Las demás que les otorga la Ley y los reglamentos”.*

*De los preceptos transcritos con antelación, se advierte que el Ayuntamiento es el órgano de gobierno municipal integrado colegiadamente por un Presidente Municipal, Síndicos y Regidores, estableciendo la Ley Orgánica del Municipio Libre del Estado de Guerrero, las facultades y obligaciones de cada uno de ellos.*

*Que tratándose de los Regidores se concluye que son los miembros del Ayuntamiento cuya función primordial es la vigilancia de las diversas ramas de la administración pública municipal, para ello, trabajará en comisiones,*

*correspondiéndole, en su caso, presidir alguna de estas. Aunado a ello participa de forma colegiada con los demás integrantes del Ayuntamiento, para presentar, estudiar, examinar y resolver los problemas municipales y vigilar que este trabajo se ajuste a las disposiciones y acuerdos del mismo.*

**VI.** *Que esta Comisión a fin de dictaminar en estricto derecho la solicitud planteada en líneas que antecedieron, tomó en consideración lo siguiente:*

**a)** *Copia certificada del acta de la segunda sesión ordinaria de Cabildo del H. Ayuntamiento Municipal Constitucional del Municipio de Juan R. Escudero, Guerrero, de fecha 30 de septiembre del 2018.*

**b)** *Escrito signado por el C. Delfino Terrones Ramírez, Presidente del H. Ayuntamiento del Municipio de Juan R. Escudero, Guerrero, por el que comunica a esta Comisión que con fecha 30 de septiembre del 2018, los Ediles de ese Ayuntamiento aprobaron que el Regidor Antonio Sánchez Ávila desempeñe las dos funciones, ya que sus funciones de regidor son muy específicas en la Ley, así también manifestándole que no deberá faltar a dos sesiones ordinarias mensuales.*

**c)** *Constancia de Servicios Docentes expedida el 15 de octubre del 2018, por el C. Andrés Emmanuel Núñez Bello, Director Efectivo, en la que se hace constar, entre otros datos del C. Antonio Sánchez Ávila, su Centro de Trabajo: Escuela Secundaria Técnica número 87 “Moisés Sáenz”, del Terrero, Municipio de Juan R. Escudero; función que desempeña: docente frente a grupo; asignaturas: Lengua Materna II y III; Geografía e Historia II; horario de trabajo: Lunes de 7:00 a 13:40 horas, Martes de 7:00 a 12:00 horas, Miércoles de 7:00 a 13:40 horas y Jueves de 7:00 a 8:40 horas.*

**d)** *Copia simple del escrito de fecha 15 de octubre de 2018, signado por el M.C. Andrés Emmanuel Núñez Bello, Director de la Escuela Secundaria Técnica número 87 “Moisés Sáenz”, del Terrero, Municipio de Juan R. Escudero, mediante el cual hace constar que el Profesor Antonio Sánchez Ávila se desempeña como docente frente a grupo en las asignaturas de lengua materna, geografía e historia, con un horario de trabajo de: Lunes de 7:00 a 13:40 horas, Martes de 7:00 a 12:00 horas, Miércoles de 7:00 a 13:40 horas y Jueves de 7:00 a 8:40 horas, haciendo mención que siempre está con disposición para realizar sus actividades docentes y sus funciones edilicias las lleva a cabo fuera de este horario.*

*Documentos que se adjuntaron a la solicitud presentada y que obran en el expediente para su alcance legal.*

**VII.** *Que es necesario precisar que la función edilicia como cargo de representación popular, al observar en sus actividades el mandato constitucional, según los ordenamientos jurídicos que regulan sus propias funciones, requiere del trabajo continuo y permanente desarrollado durante todos los días hábiles, considerados de lunes a viernes, así como las horas hábiles e inhábiles que los integran, incluso se incluyen los días sábado, domingo y festivos cuando la labor por el cargo edilicio y la comisión conferida así lo amerite, por ello, las Diputadas y los Diputados que integramos esta Comisión dictaminadora, atendiendo a los criterios que sostendrá este Órgano Colegiado respecto al análisis y aprobación de las solicitudes de autorización para que las y los ediles municipales durante su encargo puedan desempeñarse como servidores públicos federales, estatales o municipales, consideramos con base en las documentales públicas y privadas que se exhibieron en el presente trámite legislativo, mismas que obran en el expediente y a las que concatenadas entre sí, se les otorga valor probatorio; que el trabajo que desempeña el Ciudadano Antonio Sánchez Ávila, no afecta el ejercicio de sus responsabilidades edilicias en el Honorable Ayuntamiento del Municipio de Juan R. Escudero, Guerrero, ello porque al estar comprometidos como laborables todos los días de la semana, así como las horas que componen a éstos, el edil puede desarrollar las funciones que tiene encomendadas en cualquier tiempo al ser predominantemente de supervisión, vigilancia, fomento y promoción; aunado a ello, se ha tomado en consideración que el Cabildo al otorgar su autorización, tácitamente se pronunció en el sentido de que el ejercicio de las funciones docentes y edilicias del citado regidor, no obstaculiza el desarrollo del funcionamiento del Cabildo, por lo que, bajo estas consideraciones el juicio que emita este Honorable Congreso debe ser favorable.*

**VIII.** *Que de igual forma y con el objeto de que el juicio favorable que emita esta Soberanía, no afecte el cumplimiento de las responsabilidades que tienen los ciudadanos que ocupan un cargo de representación popular con las funciones docentes que desempeñan, se exhorta a la Secretaría de Educación Guerrero, a que vigile y evalúe el desempeño laboral que se tiene y, en su caso emita las sanciones correspondientes”.*

Que en sesiones de fecha 15 de enero del 2019, el Dictamen en desahogo recibió primera y dispensa de la segunda lectura, por lo que en términos de lo establecido en los artículos 262, 264 y 265 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Guerrero Número 231, la Presidencia de la Mesa Directiva, habiendo sido expuestos los motivos y el contenido del Dictamen, al no existir votos particulares en el mismo y no habiéndose registrado diputados en contra en la discusión, se preguntó a la Plenaria si existían reserva de artículos, y no

habiéndose registrado reserva de artículos, se sometió el dictamen en lo general y en lo particular, aprobándose el dictamen por unanimidad de votos.

Que aprobado en lo general y en lo particular el Dictamen, la Presidencia de la Mesa Directiva del Honorable Congreso del Estado realizó la Declaratoria siguiente: *“Esta Presidencia en términos de nuestra Ley Orgánica, tiene por aprobado el Dictamen con proyecto de Decreto por el que se emite juicio a favor del Ciudadano Antonio Sánchez Ávila, Regidor del Honorable Ayuntamiento del Municipio de Juan R. Escudero, Guerrero, para que desempeñe funciones docentes y edilicias. Emítase el Decreto correspondiente y remítase a las Autoridades competentes para los efectos legales conducentes.”*

Por lo anteriormente expuesto y con fundamento en lo dispuesto en los artículos 61 fracción I de la Constitución Política Local, 227 y 287 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo en vigor, este Honorable Congreso decreta y expide el siguiente:

**DECRETO NÚMERO 191, POR EL QUE SE EMITE JUICIO A FAVOR DEL CIUDADANO ANTONIO SÁNCHEZ ÁVILA, REGIDOR DEL HONORABLE AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE JUAN R. ESCUDERO, GUERRERO, PARA QUE DESEMPEÑE FUNCIONES DOCENTES Y EDILICIAS.**

**ARTÍCULO ÚNICO.-** La Sexagésima Segunda Legislatura al Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Guerrero, emite juicio a favor del Ciudadano Antonio Sánchez Ávila, Regidor del Honorable Ayuntamiento del Municipio de Juan R. Escudero, Guerrero, para que desempeñe funciones docentes y edilicias.

**TRANSITORIOS**

**ARTÍCULO PRIMERO.** El presente Decreto surtirá sus efectos a partir de la fecha de su aprobación.

**ARTÍCULO SEGUNDO.** Hágase del conocimiento el presente Decreto al Ciudadano Antonio Sánchez Ávila, al Honorable Ayuntamiento del Municipio de Juan R. Escudero, Guerrero y a la Secretaría de Educación Guerrero para su conocimiento y efectos legales procedentes.

**ARTÍCULO TERCERO.** Comuníquese el presente Decreto al Titular del Poder Ejecutivo del Estado, para su conocimiento y publicación en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado.

Dado en el Salón de Sesiones del Honorable Poder Legislativo, a los quince días del mes de enero del año dos mil diecinueve.

**DIPUTADA PRESIDENTA**

**MARÍA VERÓNICA MUÑOZ PARRA**

**DIPUTADO SECRETARIO**

**ADALID PÉREZ GALEANA**

**DIPUTADA SECRETARIA**

**ARACELY ALHELI ALVARADO GONZÁLEZ**

(HOJA DE FIRMAS DEL DECRETO NÚMERO 191, POR EL QUE SE EMITE JUICIO A FAVOR DEL CIUDADANO ANTONIO SÁNCHEZ ÁVILA, REGIDOR DEL HONORABLE AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE JUAN R. ESCUDERO, GUERRERO, PARA QUE DESEMPEÑE FUNCIONES DOCENTES Y EDILICIAS.)